



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

19 сентября 2014 № 3/2

О мерах по выявлению и устранению причин самовольных уходов несовершеннолетних из детских домов, школ-интернатов, социально-реабилитационных центров

Заслушав и обсудив информацию о мерах по выявлению и устранению причин самовольных уходов несовершеннолетних из детских домов, школ-интернатов, социально-реабилитационных центров, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области (далее – Комиссия) отмечает следующее.

По данным ИЦ ГУ МВД России по Волгоградской области за 6 месяцев 2014 года несовершеннолетние объявлялись в розыск 113 раз (аналогичный период 2013 года (далее - АППГ – 144 раза)). В общем количестве несовершеннолетних, объявленных в розыск в 1 полугодии 2014 года, 58% (66 фактов) составляют уходы воспитанников государственных учреждений (АППГ - 70). Самовольные уходы допущены 36 воспитанниками (АППГ - 42).

Наиболее неблагоприятная ситуация, связанная с профилактикой самовольных уходов, возникла в образовательных организациях региона:

ГКОУ "Урюпинская школа-интернат им. генерал - лейтенанта Горшкова С.И." (38 фактов самовольных уходов допустили 14 воспитанников, из них 11 – неоднократно);

ГКС(к)ОУ "Нижнечирская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида" (11 фактов, 9 воспитанников);

ГКОУ "Котовский детский дом" (4 факта, 1 воспитанник). Кроме того, 11.07.2014 допущен самовольный уход из ДЗОБ "Ручеек" Дубовского района 1 воспитанника Толочек О.В., 09.12.1996 г.р., ранее судимого;

ГКОУ "Серафимовичский детский дом" (5 фактов, 4 воспитанника, из них 1- неоднократно);

ГСУВУ для детей и подростков с девиантным поведением "Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа" (8 воспитанников).

Актуальность предупреждения самовольных уходов среди воспитанников государственных учреждений обусловлена необходимостью предотвращения преступных посягательств, как со стороны самих подростков, так и в отношении них. Так, трое несовершеннолетних воспитанников в период самовольных уходов из ГКСУ ВУ для детей и подростков с девиантным поведением "Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа" совершили 4 преступления (по стст. 158 - 2, 161 -1, 167 - 1 УК РФ).

Допускаются факты самовольных уходов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из следующих учреждений профессионального образования: ГОУ ПУ № 18 г. Жирновска (1 факт, 2 обучающихся); ГОУ ПУ № 49 Новониколаевского района (2 факта, 1 обучающийся); ГОУ ПУ № 58 г. Дубовка (8 фактов, 4 обучающихся, из них 3 – неоднократно).

По факту ненадлежащего исполнения обязанностей по предупреждению противоправного поведения воспитанников сотрудниками полиции в адрес руководителей государственных учреждений и муниципальные КДНиЗП направлено 57 информаций. По информации ГУ МВД России по Волгоградской области по фактам самовольных уходов воспитанников к дисциплинарной ответственности привлечено 55 сотрудников государственных учреждений с постоянным пребыванием детей.

К условиям, способствующим безнадзорности и правонарушениям среди детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных учреждениях, относятся:

- склонность детей к бродяжничеству;
- недостаточная индивидуально-профилактическая работа;
- неудовлетворительная организация досуга, занятости подростков;
- отсутствие круглосуточного надлежащего контроля со стороны должностных лиц учреждений за воспитанниками, особенно в вечернее, ночное время суток;
- несвоевременное информирование сотрудников полиции о самовольных уходах воспитанников;

не в полном объеме используются возможности предупреждения противоправного поведения воспитанников, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, путем направления их в специальные образовательные учреждения закрытого типа.

В целях выявления и устранения причин самовольных уходов несовершеннолетних с территории образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, министерством образования и науки Волгоградской области (далее – министерство) и образовательными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – образовательная организация), реализуется комплекс мер:

по каждому случаю самовольного ухода образовательной организацией проводится служебная проверка, устанавливаются причины, разрабатывается план индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, применяются меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим безнадзорность несовершеннолетних;

к профилактической работе с несовершеннолетними привлекаются педагоги-психологи, социальные педагоги, воспитатели образовательной организации, сотрудники правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

обеспечивается право воспитанников образовательных организаций на общение с родственниками и родителями в целях нормализации отношений в семье и содействия возвращению ребенка в семью. За истекший период 2014 года возвращены родителям или переданы в семьи родственников 30 несовершеннолетних;

практикуется временная передача воспитанников в семьи граждан для получения детьми опыта проживания в семье. За истекший период 2014 года 132 воспитанника передавались в семьи на выходные дни, каникулы;

организуется повышение квалификации работников образовательных организаций по вопросам профилактики безнадзорности несовершеннолетних, воспитания и социализации личности воспитанников. В 2013/2014 учебном году курсы повышения квалификации в ГАОУ ДПО "ВГАПО", ФГБОУ ВПО "ВГСПУ" по программам "Моделирование воспитательных систем в интернатных образовательных организациях", "Социализация личности воспитанников в интернатных образовательных организациях", "Содержание и методы формирования культурной, национальной, конфессиональной толерантности воспитанников", "Технологии игровой и досуговой деятельности", "Психология, педагогика и консультирование в социальной сфере", "Техники арт-терапии" и др. прошли 1 руководитель и 98 педагогических работников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, 8 специалистов приняли участие в международном заочном методическом семинаре "Организация социально-психолого-педагогического сопровождения детей группы риска в образовательном учреждении", Всероссийской научно-практической конференции "Психологические и социально-педагогические проблемы развития современного ребенка";

в рамках проверок образовательных организаций министерством осуществляется контроль за деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В целях недопущения случаев самовольных уходов воспитанников специалистами учреждений социальной защиты населения проводятся мероприятия, направленные на усиление профилактической работы, разрабатываются и реализуются программы по предупреждению бродяжничества и самовольных уходов, организуется досуг и занятость подростков (спортивные, анимационные, творческие мероприятия),

консультации, беседы, групповые тренинги). При составлении индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего учитываются его поведенческие и возрастные особенности, а также пожелания воспитанников по организации досуга. В учреждениях с круглосуточным пребыванием детей, созданы условия для общения воспитанников с родственниками, друзьями.

С целью своевременного выявления несовершеннолетних, склонных к бродяжничеству и совершению правонарушений, специалистами учреждений проводится оперативная работа по сбору документов, характеризующих воспитанников по месту учебы и жительства, с момента зачисления несовершеннолетних.

В каждом случае допущенного самовольного ухода воспитанников проводятся служебные расследования, устанавливаются конкретные причины и условия, способствующие самовольному уходу. Должностные лица, виновные в допущении самовольных уходов воспитанников из учреждения, привлекаются к административной, дисциплинарной ответственности.

Учреждения социальной защиты населения направляют в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав сведения об итогах реализации индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, с указанием рекомендаций, направленных на дальнейшую социализацию несовершеннолетних.

В целях совершенствования системы оценки эффективности деятельности государственных учреждений социального обслуживания населения Волгоградской области с 2014 года введен новый показатель к рейтинговой оценке эффективности деятельности государственных учреждений социального обслуживания населения "Количество самовольных уходов воспитанников учреждений за отчетный период".

В результате принимаемых мер по профилактике самовольных уходов воспитанников из учреждений социальной защиты населения за 8 месяцев 2014 года количество самовольных уходов (31), в сравнении с АППГ - 53, снизилось на 22 случая или 42 %.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в ходе проведения проверок обстоятельств, способствующих самовольным уходам, сотрудниками полиции по-прежнему выявляются факты ненадлежащей организации деятельности как по организации своевременного оповещения сотрудников полиции по фактам уходов, так и по установлению причин и условий, им способствующих.

Так, по факту самовольного ухода 08.04.2014 воспитанника В. администрацией ГКС(к)ОУ "Красноярская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида" служебная проверка не проводилась, на совете профилактики факт ухода подростка не рассматривался.

05.08.2014 в ЦВСНП ГУ МВД России по Волгоградской области доставлен обучающийся ГКС(к)ОУ "Нижнечирская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида" н/л С.. В ходе работы с подростком было установлено, что несовершеннолетний около месяца назад самовольно покинул ГБУЗ "Волгоградский областной клинический наркологический диспансер", где находился на стационарном лечении. До момента задержания в розыск подросток объявлен не был.

На устранение указанных недостатков межведомственного взаимодействия направлено разработанное в соответствии с постановлением Комиссии от 06.12.2013 № 5/2 соглашение "О взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Волгоградской области по профилактике самовольных уходов воспитанников из учреждений различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних".

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Представленную информацию принять к сведению.
2. Утвердить соглашение "О взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Волгоградской области по профилактике самовольных уходов воспитанников из учреждений различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних" (Прилагается).
3. Министерству здравоохранения Волгоградской области, министерству образования и науки Волгоградской области:
принять дополнительные меры, направленные на исключение фактов несвоевременного оповещения сотрудников ОВД о самовольных уходах несовершеннолетних с территории подведомственных учреждений.
4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, районов Волгограда:
продолжить осуществление межведомственных выездов в государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях организации приема граждан, в том числе несовершеннолетних;
при осуществлении проверок учреждений, допустивших неоднократные самовольные уходы несовершеннолетних, анализировать протоколы заседаний комиссии по расследованию данных фактов, давать оценку мерам, принятым к устранению причин и условий, им способствующим;
обеспечить реализацию комплекса коррекционно-реабилитационных мероприятий в отношении несовершеннолетних, направленных на предупреждение совершения ими повторных уходов.

5. КДНиЗП Волгоградской области совместно с ГУ МВД Волгоградской области в целях профилактики безнадзорности, правонарушений, самовольных уходов воспитанников с территорий учреждений с круглосуточным пребыванием детей провести комиссионные проверки условий содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних воспитанников в учреждениях с наибольшим показателем самовольных уходов несовершеннолетних.

6. Проинформировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области о мерах, принятых по исполнению настоящего постановления, в срок до 15 января 2015 г.

Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Волгоградской области

 Е.А.Харичкин

Ответственный секретарь комиссии



Т.А.Шибченко