



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

19 сентября 2014 г. № 3/1

О состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам работы за 1 полугодие 2014 года.
Меры, принимаемые субъектами системы профилактики, направленные на предупреждение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе повторных.

Заслушав и обсудив информацию о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам работы за 1 полугодие 2014 года; мерах, принимаемых субъектами системы профилактики, направленных на предупреждение преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области (далее – Комиссия) отмечает следующее.

В результате проделанной работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних по итогам 1 полугодия 2014 года на территории области зарегистрировано снижение подростковой преступности на 26,9% (с 636 до 465 преступлений), до 4,4% снизился удельный вес подростковой преступности (аналогичный период 2013 года - 5,5%). Количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, сократилось на 15,3% (с 570 до 483 участников).

На 32,9 % зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных подростками в группе. На 50% сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения (с 4 до 2).

Однако, несмотря на снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (на 15,9% или с 82 до 69 преступлений), количество несовершеннолетних данной категории увеличилось на 18,5% (с 54 до 64 человек).

Рост подростковой преступности зарегистрирован на территории 2 районов Волгограда и 9 муниципальных районов области. Количество несовершеннолетних - участников преступлений возросло на территории 1 района Волгограда и 14 муниципальных районов области.

Наибольший рост подростковой преступности произошел на территории:

Новониколаевского муниципального района (удельный вес подростковой преступности составил 20%, групповой преступности – 63,2%, количество преступлений увеличилось на 533,3% (с 3 до 19), число несовершеннолетних - участников преступлений - на 450% (с 2 до 11);

Дубовского муниципального района (удельный вес составил 7%, количество преступлений увеличилось на 116,7% (с 6 до 13), количество несовершеннолетних - участников преступлений - на 80% (с 5 до 9);

Серафимовичского муниципального района - удельный вес составил 4%, количество преступлений увеличилось на 300% (с 1 до 4), количество несовершеннолетних - участников преступлений увеличилось на 400% (с 1 до 5);

Котовского муниципального района (удельный вес составил 4,8%, количество преступлений увеличилось на 44,4% (с 9 до 13);

Дзержинского района Волгограда (удельный вес составил 3,8%, показатель групповой преступности – 30%, количество преступлений увеличилось на 81,8% (с 11 до 20), число несовершеннолетних участников преступлений - на 46,7% (с 15 до 22).

Комиссия отмечает, что на фоне устойчивой тенденции к снижению преступности среди несовершеннолетних жителей региона по итогам 1 полугодия 2014 года, в целом, вызывает тревогу ряд показателей безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

1. Количество преступлений, совершенных подростками повторно. В анализируемом периоде на профилактическом учете в ОВД состоят 139 подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 20 из которых совершили преступления повторно (уровень 1 полугодия 2013 г.). При этом, в сравнении с аналогичным периодом 2013 года, количество преступлений, совершенных данной категорией несовершеннолетних, увеличилось на 80% (36 преступлений).

Рост по лицам, совершившим повторные преступления, отмечен на территории: Дубовского муниципального района (2013 – 0, 2014 – 4); городского округа город-герой Волгоград (2013 – 1, 2014 – 2); Среднеахтубинского муниципального района (2013 – 0, 2014 – 2), Михайловского муниципального района (2013 – 0, 2014 – 1), Котельниковского муниципального района (2013 - 0, 2014 - 1), Котовского муниципального района (2013 – 0, 2014- 1), Палласовского муниципального района (2013 – 0, 2014 – 2).

Потенциалом для реабилитации несовершеннолетних правонарушителей на территории региона обладает центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области (далее – ЦВСНП), на который, в соответствии с действующим законодательством, возложено проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих совершению ими правонарушений.

За 8 месяцев 2014 года в ЦВСНП помещено 182 несовершеннолетних. Количество доставленных подростков, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, увеличилось на 22% (142 человека).

В текущем году сотрудниками ЦВСНП с несовершеннолетними проведено 829 мероприятий профилактического и воспитательного характера по военно-патриотическому, правовому, нравственно-эстетическому направлениям.

По результатам работы сотрудниками ЦВСНП в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлено 508 информационных писем с рекомендациями по устранению причин, способствующих безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе 147 сообщений в КДНиЗП.

Результатом проведения индивидуальной воспитательной, профилактической и психологической работы с подростками правонарушителями в условиях ЦВСНП является устойчивое снижение на протяжении четырех лет количества правонарушителей, доставленных в центр повторно (2010 -22; 2011- 13; 2012 – 9; 2013 – 5; 8 мес. 2014 г. -3).

Среди мер по созданию системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия, обозначенных в Плане первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, обозначена разработка новых технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, обеспечение сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 1430-р утверждена Концепция развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации до 2017 года.

Волгоградская область, как регион России, в котором восстановительное правосудие имеет длительную историю и успешный опыт практической реализации, развитую сеть действующих служб примирения и налаженное сотрудничество специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и практиков восстановительных программ, вошла в число 6 регионов, определенных в качестве "пилотных" площадок межрегионального проекта "Развитие программ восстановительного правосудия в Российской Федерации для защиты прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом". Проект будет реализован с ноября 2014 года.

Более двух лет на территории Волгоградской области реализуется "Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшимися из

воспитательных колоний и специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа" (далее – Порядок), утвержденный на заседании Комиссии 21 февраля 2012 г.

Муниципальные КДНиЗП, являясь координаторами реализации программ реабилитации с указанными категориями несовершеннолетних, ежеквартально анализируют эффективность индивидуального сопровождения данных несовершеннолетних. Соответствующая информация направляется в КДНиЗП Волгоградской области.

Вместе с тем Комиссия отмечает необходимость дополнения существующего Порядка разделом мероприятий, касающихся индивидуального сопровождения несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения и ограничения свободы.

2. Не теряет своей остроты проблема распространения алкоголизма среди несовершеннолетних, вовлечения их в незаконный оборот наркотических средств. По итогам 6 месяцев 2014 года количество преступлений, предусмотренных статьей 228 Уголовного кодекса Российской Федерации, совершенных подростками, осталось на уровне 1 полугодия 2013 года (23). Рост преступных деяний данного вида зарегистрирован на территории следующих районов:

- Красноармейского района Волгограда (с 0 до 4);
- Дзержинского, Центрального, Советского районов Волгограда (с 0 до 1);
- Тракторозаводского района Волгограда (с 1 до 2),
- Николаевского, Среднеахтубинского, Кумылженского и Фроловского муниципальных районов (с 0 до 2).

На фоне снижения количества преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, на 15,8% (с 82 до 69), рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, зафиксирован на территории: Клетского (с 1 до 5), Новониколаевского (с 1 до 3), Михайловского (с 2 до 4), Дубовского (с 0 до 4), Новоаннинского (с 0 до 3), Николаевского (с 0 до 2), Суровикинского, Котовского, Чернышковского, Ленинского (с 0 до 1), Среднеахтубинского муниципальных районов (с 3 до 5) и Советского района Волгограда (с 0 до 2).

На формирование у детей и подростков потребности в здоровом образе жизни, получение поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью, развитие волонтерского движения, привлечение институтов гражданского общества к решению обозначенных проблем направлен V областной фестиваль для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации "Марафон успеха". Организатором фестиваля ежегодно выступает Комиссия при активном участии всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и муниципальных образований Волгоградской области. В 2014 году финальный этап "Марафона успеха" состоялся в период с 10 по 12 сентября 2014 г. на территории детского оздоровительного лагеря

"Лазурный" Иловлинского района. В спортивных, творческих и интеллектуальных испытаниях соревновались победители зональных этапов – несовершеннолетние, состоящие на различных видах учета.

3. Продолжает расти количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В соответствии со статистическими сведениями ИЦ ГУ МВД России по Волгоградской области в первом полугодии 2014 года в отношении несовершеннолетних совершено 1173 преступления. Этот показатель на 7,5 % превышает количество преступлений в отношении несовершеннолетних, совершенных в течение 1 полугодия 2013 года.

В структуре преступлений в отношении несовершеннолетних 57,9 % составляют преступления, против семьи и несовершеннолетних. За анализируемый период времени зарегистрировано 679 преступлений данной направленности, в том числе по следующим составам:

вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений (ст. 150 УК РФ) - 34 преступления (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) - 41);

вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ) - 14 преступлений (АППГ-16);

неисполнение обязанностей по воспитанию детей, сопряженное с жестоким обращением (ст. 156 УК РФ) - 34 преступления (АППГ-37);

злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей (ст. 157 УК РФ) – 597 (АППГ-568) или 50,9% от общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Особую тревогу вызывает рост на 88,9% количества преступлений, предусмотренных главой 18 УК РФ (против половой неприкосновенности и половой свободы личности). За данный период времени в отношении несовершеннолетних совершено 85 преступлений сексуального характера (АППГ- 45). Значительный рост отмечен на территории Среднеахтубинского – в 18 раз (с 1 до 19), Иловлинского муниципальных районов - (с 1 до 6), городского округа – город Камышин (с 3 до 10) , Урюпинского, Октябрьского муниципальных районов - (с 0 до 3), Советского, Кировского районов Волгограда, Урюпинского и Октябрьского муниципальных районов - (с 0 до 3), Красноармейского района Волгограда - (с 0 до 7).

Среди причин и условий, способствующих совершению преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, специалисты выделяют, в том числе, безнадзорность несовершеннолетних, виктимный фактор, их педагогическую запущенность, которая приводит к задержке психического развития несовершеннолетних, зависимости от психоактивных веществ, провоцирует психологические расстройства и нарушения физиологического развития, дезориентирует в системе нравственных и моральных ценностей.

В этой связи Комиссия считает необходимым продолжить реализацию инновационной межведомственной технологии "Организация деятельности по раннему выявлению и работы со случаями нарушения прав и законных

интересов детей, жестокого обращения с ними", а также разработку дополнительных мер, направленных на выявление, нейтрализацию и устранение причин, способствующих формированию преступной мотивации субъектов преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

4. Несмотря на проводимую профилактическую работу, в ряде государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанниками совершаются преступления.

Неблагополучное положение по профилактике противоправного поведения воспитанников сложилось в следующих государственных учреждениях:

ГКОУ "Михайловский детский дом", где 3 воспитанника совершили 3 преступления;

ГКОУ "Урюпинская школа-интернат им. генерал - лейтенанта Горшкова С.И.", где 9 воспитанников совершили 7 преступлений;

ГКС(к)ОУ "Тормосиновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 8 вида" - 1 воспитанник совершил 2 преступления;

ГКС(к)ОУ "Красноярская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат 8 вида" Жирновского района, где 2 воспитанника совершили 1 преступление (Мелихов А.Ф., Юренко Е.А.);

- ГОУ НПО ПУ № 18 - 1 опекаемый совершил 3 преступления (Пименов А.А., судимый);

- ГОУ НПО ПУ № 49 - 2 опекаемых совершили 2 преступления (Бесперстов Б.А., Барабашов Р.В.);

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Представленную информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, районов Волгограда, на территории которых допущен рост подростковой преступности, в срок до 15 октября 2014 г. разработать и представить в Комиссию комплекс дополнительных мер, направленных на стабилизацию преступности среди несовершеннолетних.

3. КДНиЗП муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, районов Волгограда, на территории которых отмечен рост повторных преступлений несовершеннолетних, в срок до 15 октября 2014 г. проинформировать Комиссию о результатах служебных проверок по всем фактам совершения повторных преступлений несовершеннолетними с указанием конкретных причин и условий, им способствующих.

4. КДНиЗП Николаевского, Среднеахтубинского, Кумылженского и Фроловского муниципальных районов, Держинского, Красноармейского, Советского, Тракторозаводского, Центрального районов Волгограда проанализировать причины и условия, способствующие росту преступлений

несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств. Принять меры, направленные на профилактику преступлений данного вида.

5. КДНиЗП Дубовского, Клетского, Котовского, Ленинского, Михайловского, Николаевского, Новониколаевского, Новоаннинского, Суровикинского, Среднеахтубинского, Чернышковского муниципальных районов и Советского района Волгограда инициировать проведение дополнительных профилактических мероприятий, направленных на формирование ценностей здорового образа жизни несовершеннолетних.

6. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, районов Волгограда:

в связи с ростом преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, обеспечить участие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в проведении областного профилактического рейда "Неблагополучная семья" (ноябрь 2014 г.);

обеспечить участие муниципальных КДНиЗП в ежегодном областном конкурсе на лучшую организацию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ноябрь – декабрь 2014 г.);

обеспечить своевременное направление в филиалы ФКУ УИИ УФСИН России по Волгоградской области постановлений о привлечении к административной ответственности лиц, состоящих на учёте в указанных филиалах.

7. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области:

совместно с субъектами системы профилактики в IV квартале 2014 года продолжить практику выездов в муниципальные образования, на территории которых зарегистрирован высокий уровень подростковой преступности и преступности в отношении несовершеннолетних, с целью проверки и оказания практической помощи в организации работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике жестокого обращения с детьми;

в ноябре 2014 года организовать проведение семинара-тренинга по обучению освобожденных специалистов КДНиЗП, специалистов социально-психологических служб навыкам проведения программ восстановительного правосудия;

в срок до 30 сентября 2014 г. направить информацию о специалистах – участниках семинара "Механизм взаимодействия органов и учреждений по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите" в профильные министерства и ведомства для сведения, оказания содействия в практической реализации технологии "Организация деятельности по раннему выявлению и работы со случаями нарушения прав и законных интересов детей, жестокого обращения с ними";

в IV квартале 2014 года внести изменения в "Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшимися из воспитательных колоний и специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа" в части включения мер индивидуального сопровождения подростков, отбывающих наказание, связанное с лишением свободы.

8. Министерству образования и науки Волгоградской области, министерству здравоохранения Волгоградской области:

с участием профильных научных учреждений, узких специалистов, сотрудников правоохранительных органов проанализировать причины распространения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных малолетними и несовершеннолетними. Разработать методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению несовершеннолетних "группы риска", организации профилактической работы в данном направлении.

9. Министерству труда и социальной защиты населения Волгоградской области, министерству образования и науки Волгоградской области, министерству спорта и молодежной политики Волгоградской области, УФСИН России по Волгоградской области, ГУ МВД России по Волгоградской области:

до 15 октября 2014 года направить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области предложения в части организации индивидуального сопровождения несовершеннолетних, отбывающих наказание, связанное с лишением свободы.

10. Министерству труда и социальной защиты населения Волгоградской области проинформировать Комиссию о промежуточных результатах реализации проекта ГКУ СО "Камышинский центр социальной помощи семье и детям" по работе с воспитанниками ФКУ "Камышинская воспитательная колония" УФСИН России по Волгоградской области "Дорога к дому", перспективах расширения проекта в части межведомственного участия и географии.

11. Рекомендовать ГУ МВД России по Волгоградской области:

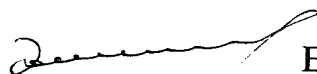
в рамках реализации Федерального закона от 21.11.11 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" ЦВСНП ГУ МВД России по Волгоградской области организовать правовое информирование несовершеннолетних, содержащихся в центре, с привлечением преподавателей и студентов юридического факультета Волгоградского филиала Автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации "Российский университет кооперации" (Российский университет кооперации).

в ноябре 2014 года обеспечить проведение комплексной оперативно-профилактической операции "Шанс", направленной на реализацию

дополнительных мероприятий с несовершеннолетними, состоящими на учете в полиции и имеющих условную либо иную меру наказания, не связанную с лишением свободы, в целях недопущения совершения ими повторных преступлений.

12. Ответственным исполнителям представить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области отчет о результатах исполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 4, 5, 6, 8, 10, 11, и принятых мерах в срок до 15 января 2015 г.

Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Волгоградской области



Е.А.Харичкин

Ответственный секретарь комиссии



Т.А.Шибченко